

ДОКЛАД

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору

об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2011 год

1 Раздел.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

Международной конвенцией о карантине и защите растений (ФАО, 1997);

Земельным кодексом Российской Федерации;

Градостроительным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 01.02.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»;

Федеральным законом от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном контроле и надзоре за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» (утратил силу с 20.10.2011);

Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

Федеральным законом от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (утратил силу с 21.10.2011);

Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»;

Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2002 № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций:

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2008 № 1 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 11.02.2008 № 11136) (утратил силу с 28.01.2012);
- приказ Минсельхоза России от 01.06.2009 № 209 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по

организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлении ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок» (зарегистрирован Минюстом России 30.07.2009 № 14174)

- приказ Минсельхоза России от 11.06.2009 № 222 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 30.06.2009 № 14171);
- приказ Минсельхоза России от 17.06.2009 № 231 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (зарегистрирован Минюстом России 13.07.2009 № 14330);
- приказ Минсельхоза России от 08.07.2009 № 265 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2009 № 14516);
- приказ Минсельхоза России от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 № 15775);
- приказ Минсельхоза России от 07.09.2009 № 411 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного контроля» (зарегистрирован Минюстом России 03.11.2009 № 15164);
- приказ Минсельхоза России от 06.10.2009 № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-

модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15239);

- приказ Минсельхоза РФ от 08.10.2009 № 473 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15236).

Россельхознадзором планомерно проводится работа по приведению административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) в соответствие с требованиями п. 3. постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Кроме того, Россельхознадзором в Минсельхоз России представлены предложения по разработке в 2011-2012 годах проектов административных регламентов исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг) по:

- осуществлению контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на Государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через Государственную границу) и на транспорте, включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в ветеринарно-санитарном и фитосанитарном отношении поднадзорных грузов;

- осуществлению контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами;

- осуществлению надзора за безопасностью лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения;

- государственной регистрации кормовых добавок для животных;

- государственной регистрации лекарственных средств для животных.

Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

Россельхознадзор в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 1555-р осуществляет мероприятия по переходу на исполнение государственных функций в электронном виде. Указанным распоряжением предусмотрен переход на оказание в электронном виде следующих государственных функций:

- лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных;
- лицензирование деятельности по производству лекарственных средств, предназначенных для животных.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляется реформирование системы контрольно-надзорных функций в области ветеринарии в соответствии с Планом мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в сфере сельского хозяйства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.03.2010 № 299-р.

Основой указанного реформирования является совершенствование законодательной базы в области ветеринарии и обеспечения карантина растений (внесение изменений в нормативные правовые акты в области ветеринарии, в том числе в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», а также изменений в нормативные правовые акты в области обеспечения карантина растений, в том числе в Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»), что позволит обеспечить полноту, объективность, научную обоснованность, доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей вопросов осуществления контрольно-надзорных функций в области ветеринарии и фитосанитарного контроля.

2 Раздел

Организация государственного контроля.

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 и постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», в

соответствии с которым является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантин и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Основными задачами контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора являются:

1. Защита населения от болезней, общих для человека и животных.
2. Обеспечение безопасности сырья и продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении.
3. Охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств.
4. Предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных.
5. Обеспечение качества и безопасности лекарственных средств для животных, кормовых добавок и кормов, изготовленных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на всех стадиях производства и обращения.
6. Обеспечение безопасности и качества зерна и продуктов его переработки.
7. Обеспечение фитосанитарной безопасности Российской Федерации.
8. Обеспечение осуществления государственного контроля и надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.
9. Обеспечение безопасности продукции растительного происхождения в части содержания остаточных количеств пестицидов, наличия нитратов и нитритов.
10. Контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений.
11. Обеспечение осуществления государственного семенного контроля (сортового и семенного) в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Контрольно-надзорные полномочия осуществляются непосредственно как Россельхознадзором, так и его территориальными органами - 63 территориальных управления (приложение № 1).

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Приложение № 3.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)

Перечень осуществляемых Россельхознадзором и его территориальными управлениями контрольно-надзорных полномочий, а также нормативно-правовых актов, регламентирующих исполнение указанных полномочий прилагается (приложение № 3).

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

При осуществлении своих полномочий Россельхознадзор взаимодействует с Минздравсоцразвитием России, Роспотребнадзором – в соответствии с Федеральным законом от 01.02.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля», Росреестром – при осуществлении государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» при осуществлении полномочий в сфере ветеринарного надзора Россельхознадзор взаимодействует с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации, а также с иными контролирующими органами: прокуратурой, МВД, МЧС.

Территориальные органы Россельхознадзора при осуществлении своих полномочий в области государственного земельного контроля (надзора) взаимодействуют на основании соглашений, планов совместных проверок и планов взаимодействия, с территориальными управлениями Росреестра, Росимущества, органами прокуратуры, территориальными управлениями Росприроднадзора, органами местного самоуправления, территориальными органами внутренних дел, территориальными органами МЧС России, органами МВД, территориальными управлениями ФСКН России, ФМС России, ФНС России, территориальными органами ФССП России.

Порядок взаимодействия территориальных управлений Россельхознадзора с указанными ведомствами осуществляется как в форме проверок, так и путем обмена информацией.

Для обеспечения эффективного взаимодействия и исключения дублирования функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии между федеральными органами исполнительной власти (Россельхознадзором и его территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министром сельского хозяйства Российской Федерации Е.Скрынник в соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубкова от 16.04.2009 № ВЗ-П11-27пр руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлено обращение от 25.05.2009 № ЕС-25/4268 о заключении Соглашения по координации деятельности между территориальными органами Россельхознадзора и органами исполнительной власти в сфере ветеринарии субъектов Российской Федерации, проект которого одобрен протоколом заседания Межведомственной комиссии по предотвращению распространения африканской чумы свиней на территории Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 1.

В большинстве субъектов Российской Федерации такие соглашения в настоящее время заключены.

В целях взаимодействия Россельхознадзора с другими федеральными органами исполнительной власти заключены соглашения с:

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации от 04.07.2011;

Федеральной таможенной службой – соглашение о взаимодействии при предоставлении и получении информации от 27.12.2005;

Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости – соглашение о порядке взаимодействия при осуществлении государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов от 10.01.2009 г.

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Департаментом обеспечения безопасности дорожного движения МВД России – в части эпидемиологической и эпизоотической ситуации по распространению опасных инфекционных болезней от 09.09.2009;

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия от 01.04.2011;

Федеральным агентством по государственным резервам – соглашение о взаимодействии при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в его составе и транспортировке от 12.12.2006.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Россельхознадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности переданы 39 федеральных государственных учреждений (приложение № 2). Кроме этого, распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 1087-р в ведение Россельхознадзора передано федеральное государственное унитарное предприятие «Республиканский фумигационный отряд».

Уставы подведомственных Службе федеральных государственных учреждений утверждены Россельхознадзором и согласованы с Минфином России. Основными задачами учреждений являются:

- реализация единой государственной политики в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства и селекционных достижений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление деятельности в качестве испытательных и сравнительных центров Россельхознадзора в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора путем проведения экспертиз, исследований и обследований в области ветеринарии, семеноводства, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна;

- осуществление в качестве органа по сертификации и/или испытательной лаборатории (центра) (при наличии аккредитации в соответствующей системе) работ в области защиты растений, семеноводства, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, ветеринарии, безопасности продукции животного и растительного происхождения.

С 1 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В соответствии со ст. 31 указанного Закона федеральным государственным органам, осуществляющим функции и полномочия учредителей бюджетных учреждений, необходимо было обеспечить до 1 июня 2011 года внесение изменений в уставы федеральных государственных бюджетных учреждений.

В целях реализации Закона в установленном порядке подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные учреждения были переименованы в федеральные государственные бюджетные учреждения и утверждены 39 уставов этих организаций, а также проведена работа по государственной регистрации уставов в налоговых органах.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

1. В сфере ветеринарии: подано заявлений на аккредитацию – 20, аккредитовано организаций – 20.

2. В сфере карантина растений: подано заявлений на аккредитацию – 21, аккредитовано организаций – 21.

3. В области государственного контроля за обеспечением безопасности качества зерна и продуктов его переработки: подано заявлений на аккредитацию – 13, аккредитовано организаций – 10, направлено по подведомственности в Росаккредитацию – 3.

4. В сфере государственного контроля (надзора) при проведении государственного сортового и семенного контроля: подано заявлений на аккредитацию – 1, аккредитовано организаций – 1.

5. В сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами: подано заявлений на аккредитацию – 2, аккредитовано организаций – 2.

6. В сфере государственного земельного контроля (надзора): подано заявлений на аккредитацию – 32, аккредитовано организаций – 25, отклоненных заявлений на аккредитацию – 1, направлено по подведомственности в Росаккредитацию – 6.

3. Раздел.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование

бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Бюджетные назначения по расходам на 2011 год утверждены Федеральным законом от 13.12.2010 № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Уточненной бюджетной росписью федерального бюджета на 2011 год Россельхознадзору доведены ассигнования в сумме 9 915 371,9 тыс. рублей. На 1 января 2012 года кассовые расходы в целом по Россельхознадзору составили 9 902 926,87 тыс. рублей или 99,87 % к уточненной бюджетной росписи.

Средства федерального бюджета, выделяемые Россельхознадзору, направлялись на:

- Федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009-2014 годы)»;
- Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы;
- Уплату налогов на имущество организаций и земельного налога;
- Обеспечение деятельности подведомственных учреждений;
- Центральный аппарат (содержание центрального аппарата);
- Выплаты независимым экспертам;
- Территориальные органы;
- Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
- Федеральную целевую программу «Жилище (2011-2015)».

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), всего – 9 134 единиц, в том числе:

занятых – 8 206 единиц,
вакантных – 928 единиц.

Предельная численность государственных гражданских служащих Россельхознадзора на 1 января 2012 года составила 13 276 единиц, в том числе по центральному аппарату – 143 единиц, по территориальным органам Россельхознадзора – 13 125 единиц.

Фактическая численность государственных гражданских служащих составила на 1 января 2012 года 12 590 единиц, в том числе по центральному аппарату – 132 единиц, по территориальным органам Россельхознадзора – 12 558 единиц.

в) сведения о квалификации государственных гражданских служащих, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Квалификация государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора по укрупненным группам специальностей:

Физико-математические науки	1
Гуманитарные науки	11
Образование и педагогика	9
Культура и искусство	1
Экономика и управление	22
Сельское и рыбное хозяйство	70
Иное	9
Среднее профессиональное образование	1

В 2011 году курсы повышения квалификации прошли 20 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора (по программам: «Охрана труда», «Экология и управление природопользованием», «Информационно-аналитические технологии и средства поддержки принятия управленческих решений», «Экономика России и ВТО, приоритеты повышения конкурентоспособности», «Функции подразделений кадровой службы федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных проявлений», «Управление конфликтами на государственной службе», «Национальная безопасность РФ: сущность, структура, пути обеспечения», «Международные связи России: состояние, пути совершенствования (с изучением иностранного языка), «Государственная служба и технологии эффективного общения», «Управление охраной окружающей среды: Нормативно-правовое обеспечение и информационная поддержка», «Практические вопросы применения законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов: последние изменения законодательства»).

Государственные гражданские служащие территориальных управлений Россельхознадзора в 2011 году прошли повышение квалификации в рамках государственного заказа по направлениям:

1.	государственная политика в области противодействия коррупции	505
2.	основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года	15
3.	развитие системы государственной службы Российской Федерации	169
4.	государственная политика формирования резерва управленческих кадров	4
5.	государственная бюджетная и налоговая политика	10
6.	повышение эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля	630

	(надзора) в соответствующих сферах деятельности	
7.	внедрение информационных технологий в государственное управление	47
8.	экология и управление природопользованием	1
9.	организационно-экономическое	26
10.	планово-финансовое	8
11.	правовое	72
12.	осуществление государственного ветеринарного надзора в современных условиях	43
13.	организация работ по охране труда	66
14.	совершенствование земельного контроля в современных условиях	6
15.	актуальные вопросы в сфере карантин растений в РФ	67
16.	актуальные вопросы в сфере ветеринарного надзора в РФ	47
17.	правовые основы организации и осуществления государственного ветеринарного надзора при трансграничном перемещении объектов животного происхождения	9
18.	информационные технологии на государственной службе	12
19.	управление государственными и муниципальными заказами	8
20.	иностраный язык	8
21.	размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд	14
22.	организация госзакупок	5
23.	функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений	10
24.	организация перевозок автомобильным транспортом в пределах РФ	2
25.	сертификация семян сельскохозяйственных культур. Правила и методы сортового и семенного контроля. Методы отбора и подготовки проб почвы для химического анализа	20
26.	отбор проб для лабораторных исследований в ветеринарии	44
27.	государственное и муниципальное управление	10
28.	документационное обеспечение государственной службы	2
29.	порядок и правила отбора, упаковки, транспортировки и хранения проб семян сельскохозяйственных растений	14
30.	правила и методы отбора проб пищевой продукции, кормов и кормовых добавок для контроля их качества и безопасности	6
31.	организация лабораторно-диагностической работы в федеральных и государственных учреждениях Минсельхоза России и Россельхознадзора. Анализ их работы за 2010 и первое полугодие 2011 года. Учет, отчетность и планирование.	1
32.	правовое обеспечение и организация деятельности государственных гражданских служащих Российской Федерации	24

33.	пожарно-технический минимум	12
34.	основы компьютерной грамотности	4
ИТОГО		1921

г) данные о средней нагрузке на 1 государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору).

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 работника в сфере ветеринарии:

Количество плановых и внеплановых проверочных мероприятий в сфере ветеринарии на 1 специалиста внутреннего ветеринарного надзора составило 52 проверки, из них плановых проверок - 23, внеплановых проверок - 29. Выдано предписаний об устранении правонарушений на 1 специалиста – 17 шт., возбуждено дел об административном правонарушении - 22 дела.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 3,5 проверки, из них плановых проверок – 2,2, внеплановых проверок – 1,3. Выдано 1 предписание, возбуждено дел об административном правонарушении 1,3.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере карантина растений:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 18 проверок, из них плановых проверок - 13, внеплановых проверок - 5. Выдано 5 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 10,7.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 26,9 проверок, из них плановых проверок – 19,5, внеплановых проверок – 7,4. Выдано 6 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 8,4.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области государственного сортового и семенного контроля:

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 33 проверки, из них плановых проверок - 22, внеплановых проверок - 11. Выдано 7,8 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 16.

Данные о средней нагрузке по контрольно-надзорной деятельности на 1 государственного служащего в области государственного земельного контроля (надзора):

Из расчета на 1 государственного служащего проведено 23 проверки, из них плановых проверок – 15, внеплановых проверок – 8. Выдано 9 предписаний, возбуждено дел об административном правонарушении 12.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)

Россельхознадзором в 2011 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертных организаций 31 федеральных государственных бюджетных учреждений, переданные в ведение Россельхознадзора для обеспечения его деятельности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора).

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

В сфере ветеринарного надзора

В 2011 году Россельхознадзором в сфере ветеринарного надзора осуществлена проверка соблюдения требований ветеринарного законодательства 37095 хозяйствующими субъектами, в том числе плановых проверок проведено 16360, внеплановых 20735.

В соответствии с нормативными правовыми актами в сфере ветеринарии территориальные управления Россельхознадзора также осуществляют надзор за соблюдением требований ветеринарного законодательства подразделениями, подведомственными органам управления ветеринарии субъектов Российской Федерации. С целью недопущения в реализацию некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции Россельхознадзор для принятия соответствующих мер информировал администрацию субъектов Российской Федерации обо всех случаях нарушения законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

В 2011 году из имеющихся в субъектах Российской Федерации 1808 станций по борьбе с болезнями животных (СББЖ) проверено 973 (53,8% от

имеющегося количества), в том числе в плановом порядке проверено 400 СББЖ, внепланово – 573.

По результатам проверок СББЖ установлено 1541 нарушение требований законодательства в области ветеринарии.

Внутренний ветеринарный надзор, осуществляемый Россельхознадзором, направлен на выполнение задач по защите населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечению безопасности продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении, предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и включает в себя следующие функции:

- надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами;
- надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации и их подведомственными учреждениями;
- контроль за выполнением органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных федеральных полномочий в области ветеринарии.

В области ветеринарного надзора Россельхознадзором аккредитовано 20 федеральных государственных бюджетных учреждений.

Карантинный фитосанитарный контроль

Для обеспечения фитосанитарной безопасности Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет организацию охраны территории страны от карантинных объектов, организует работу своих территориальных управлений и работу подведомственных ему референтных центров.

В 2011 году Россельхознадзором было проверено 19 154 поднадзорных организаций. При этом было проведено 20986 проверок, из них:

- плановых проверок – 14 649;
- внеплановых проверок – 6 337.

Россельхознадзор при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля провели 1707 проверок, в том числе 366 проверок по решению правоохранительных органов. При этом было выявлено 1378 нарушений законодательства.

Государственный контроль за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

Должностные лица территориальных управлений Россельхознадзора привлекались правоохранительными органами и региональными комиссиями, созданными органами управления АПК субъектов Российской Федерации, для проведения проверок количественно-качественной сохранности зерна интервенционного фонда в организациях-хранителях.

При осуществлении государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными управлениями Россельхознадзора привлекаются организации, аккредитованные Россельхознадзором в этой области.

В области подтверждения соответствия безопасности и качества зерна и продуктов его переработки Россельхознадзором аккредитовано 10 федеральных государственных бюджетных учреждений.

В 2011 году Россельхознадзором было проверено 4 901 поднадзорных организаций. При этом было проведено 8 531 проверок, из них:

- плановых проверок – 4 566;
- внеплановых проверок – 3 965.

Россельхознадзор, при осуществлении своих функций, с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля провели 1157 проверок, в том числе 287 проверок по решению правоохранительных органов. При этом было выявлено 784 нарушения законодательства.

В области государственного сортового и семенного контроля

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2011 году проверено 13 276 поднадзорных организаций. При этом было проведено 17 242 проверки, из них:

- плановых проверок – 11 528;
- внеплановых проверок – 5 714.

Основными видами нарушений являются:

- высев семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества;
- посев на семенные цели некондиционными семенами;
- высев семян без проверки их на сортовые и посевные качества;
- реализация и приобретение семян без сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества;
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве;
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации, и некондиционных по всхожести и засоренности;
- отсутствие на ввозимые на территорию Российской Федерации семена документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- нарушение правил хранения семян.

Россельхознадзор, при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, провели 1665 проверок, в том числе 440 проверок по решению правоохранительных органов. При этом было выявлено 1164 нарушения законодательства.

Государственный контроль и надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

Деятельность в области контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами является значительной составной частью общегосударственных систем обеспечения химической и продовольственной безопасности государства.

В этих целях было проверено 10 752 поднадзорных организаций, при этом осуществлено около 20 тысяч проверок соблюдения юридическими, физическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, из них:

- плановых проверок – 9 540;
- внеплановых проверок – 10 184.

Рассмотрены и согласованы 443 заявления на получение лицензий на ввоз на территорию Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов. Зарегистрировано 134 пестицида и агрохимиката.

Осуществлялся контроль соблюдения законодательства Российской Федерации при хранении пестицидов и агрохимикатов (проверка баз, типовых теплиц, складов), проверки организаций – производителей пестицидов и агрохимикатов, организаций, занимающихся фасовкой пестицидов и агрохимикатов, а также их реализацией.

По фактам неправомерного применения пестицидов с нарушением установленных правил и регламентов возбуждалось административное производство, на руководителей или должностных лиц организаций, несущих ответственность за безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами, наложены административные наказания в виде штрафов. Взыскано около 14,5 миллиона рублей.

Россельхознадзором прекращен оборот 103 тонн контрафактных пестицидов и агрохимикатов. О фактах незаконного оборота контрафактных и (или) фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов направлено 690 материалов в правоохранительные органы. Результатом активной работы в течение шести лет является улучшение ситуации в этой сфере. Количество случаев выявления контрафактных и (или) фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов за период 2009 - 2011 годы ежегодно уменьшалось: 600 - в 2009, 275 – в 2010 и 54 – в 2011 (до 1 августа 2011 года).

Непригодные и (или) запрещенные к применению пестициды и агрохимикаты на территории Российской Федерации имеются почти во всех регионах, вне зависимости от степени интенсивности земледелия. Всего в отчетном году вывезено на утилизацию (захоронение) около 292,41 тыс. тонн пестицидов.

Россельхознадзор, при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, провели 1559

проверок, в том числе 654 проверок по решению правоохранительных органов. При этом было выявлено 1097 нарушения законодательства.

В области государственного земельного контроля (надзора)

В 2011 году Россельхознадзором и его территориальными управлениями выявлялись правонарушения в сфере земельного законодательства и иных требований в пределах установленной компетенции:

- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы,
- уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры,

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- проведение мелиоративных работ с нарушением проекта;

- нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений, повреждение мелиоративных систем, а равно защитного лесного насаждения;

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

- непредставление сведений (информации);

- неуплата административного штрафа;

- невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

В 2011 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 2084 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них проведено 13866 плановых (66,5%) и 6979 (33,5%) внеплановых мероприятий по государственному земельному контролю (надзору). Обследованная площадь

земель сельскохозяйственного назначения составила 27,2 млн. га (на 8,1 млн. га больше, чем в 2010 году).

Выявлено 21764 нарушения. За 2011 год должностными лицами Россельхознадзора выявлены нарушения земельного законодательства на площади 3,37 млн. га, т.е. - 12,4% от всей проверенной площади земель.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- вынесено 9577 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства, а также представлений об устранении причин и условий их совершения, из них 5223 было исполнено (54,5%), 1723 - не исполнено (18%), в 27% случаев срок исполнения предписаний и представлений не наступил;

- составлено протоколов об административных правонарушениях – 11387, из них направлено по подведомственности в другие органы – 2524;

- из иных государственных органов поступило в территориальные управления 639 протоколов;

- всего вынесено постановлений по делу об административном правонарушении – 17975, в том числе о прекращении производства по делу – 1081;

- наложено административных штрафов на сумму – 65,3 млн. рублей;

- взыскано административных штрафов на сумму – 50,1 млн. рублей (76,7% от наложенных штрафов), в том числе выплачено в добровольном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями 31,5 млн. рублей, передано территориальными управлениями для взыскания в ФССП – 4,8 млн. рублей, взыскано ФССП – 2,4 млн. рублей, приостановлена деятельность 1 индивидуального предпринимателя и 7 юридических лиц;

- количество дел об административных правонарушениях, направленных мировым судьям – 5232;

- вынесено постановлений мировыми судьями – 4463 о наложении административного наказания;

- вынесено постановлений по протоколам муниципальных органов – 28;

- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о принудительном изъятии этих земельных участков – 26,6 тыс. га, из них изъято – 2,7 тыс. га;

- площадь земельных участков, по которым оформлен добровольный отказ правообладателей – 20,3 тыс. га;

- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расторжении договоров аренды – 84,5 тыс. га, из них расторгнуты договоры аренды на площади – 26,7 тыс. га.

Привлечено к административной ответственности юридических лиц - 1537, должностных лиц – 4361, индивидуальных предпринимателей – 2411.

За 2011 год территориальными управлениями Россельхознадзора было проведено 2660 совместных контрольно-надзорных мероприятий по вопросам соблюдения земельного законодательства в рамках заключенных соглашений и в пределах установленной Россельхознадзору компетенции, в том числе по решению правоохранительных органов проведена 481 проверка (18% от общего количества совместных проверок).

Анализ судебной практики показал, что количество решений, вынесенных судебными органами первой инстанции об административных правонарушениях в пользу территориальных управлений Россельхознадзора значительно выше – 4171 (91% от общего количества решений), чем в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 391 (9% от общего количества решений).

Количество заявлений, направленных на обжалование решений судов первой инстанции в высшие судебные органы составило 191 шт. По результатам рассмотрения 109 решений (60%) вынесены в пользу территориальных управлений, 74 решения (40%) вынесены в пользу юридических лиц и граждан.

По сравнению с прошлым годом отмечен рост числа судебных разбирательств на 30%.

Одним из направлений деятельности территориальных управлений Россельхознадзора является выявление земельных участков сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, заросших наркосодержащими растениями. В 2011 году выявлено таких земель общей площадью 3,3 тыс. га. Наибольшие площади обнаружены в Красноярском крае (2,02 тыс. га), Оренбургской области (0,15 тыс. га), Республике Тыва (0,2 тыс. га).

Одним из самых распространенных видов правонарушений на землях сельскохозяйственного назначения являются невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от захламления, снятие и уничтожение плодородного слоя почвы. Общая площадь таких нарушений по итогам года составила:

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от захламления – 364,5 тыс. га;
- снятие плодородного слоя почвы – 100,5 тыс. га.

Возмещение нарушителями нанесенного ущерба является важным инструментом, предупреждающим и пресекающим нарушения земельного законодательства и характеризует эффективность осуществления государственного земельного контроля (надзора).

Было выявлено 38,7 тыс. га нарушенных земель с нанесением вреда почвам (статья 8.6 и часть 1 статьи 8.7 КоАП РФ). В судах по взысканию ущерба, нанесенного почвам противоправными действиями (бездействиями) виновными лицами в результате осуществления ими хозяйственной деятельности, находится 21 административное дело. По выявленным нарушениям был рассчитан ущерб на

общую сумму 68,9 млрд. рублей. По состоянию на 31 декабря 2011 года возмещено в добровольном порядке и по решению суда 41,9 млн. рублей.

Наибольшие суммы возмещенного ущерба по искам, предъявленным в суд, отмечены в Московской области (2,8 млн. рублей) и Красноярском крае (938,9 тыс. рублей). В добровольном порядке наибольшие суммы по ущербу выплачены в Самарской (24,0 млн. рублей), Курской и Оренбургской (по 4,1 млн. рублей соответственно) областях.

Так, по решению Арбитражного суда Московской области с ОАО «Марьинская птицефабрика» в доход Российской Федерации взыскано 2,8 млн. рублей: земельному участку был причинен ущерб, выразившийся в уничтожении плодородного слоя почвы в результате искусственного перекрытия грунтом, загрязненным строительными отходами и куриным пометом.

Лесосибирским городским судом Красноярского края вынесено решение по исковому требованию территориального управления Россельхознадзора о взыскании с ООО «Ангарское лесозаготовительное предприятие» вреда, причиненного окружающей среде, в размере 938,9 тыс. руб., выразившийся в загрязнении плодородного слоя почвы нефтепродуктами. После проведения рекультивации земельные участки сельскохозяйственного назначения (пастбище) пригодны для использования.

Важным показателем эффективности осуществления государственного земельного (контроля) надзора территориальными управлениями Россельхознадзора являются сведения по контролю за исполнением ранее выданных предписаний по устранению нарушений и приведению земель в состояние, пригодное к использованию земель по целевому назначению, т.е. – вовлечение земель сельскохозяйственного назначения в оборот.

За 2011 года должностными лицами Россельхознадзора выявлены нарушения земельного законодательства на площади 3,4 млн. га, выданы предписания об устранении выявленных нарушений на площади 2,9 млн.га.

При этом нарушения устранены на площади 1,6 млн. га, что составляет 55% от площади земельных участков, на которые были выданы предписания.

Всего за 2011 год в результате исполнения выданных предписаний вовлечено земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот площадью 486,7 тыс. га, из них 303,9 тыс. га – исполнение предписаний, выданных в предыдущем году.

Совместно с аккредитованными экспертными организациями в ходе контрольно-надзорных мероприятий за 2011 год отобрано 2,8 тыс. почвенных образцов на выявление загрязнения почв солями тяжелых металлов, мышьяком, радионуклидами, пестицидами, нефтепродуктами, патогенами и экпатогенами. Проведено 19 тыс. 457 лабораторных исследований.

В области государственного земельного контроля (надзора) Россельхознадзором аккредитовано 25 федеральных государственных бюджетных

учреждений, по 6 учреждениям Россельхознадзором материалы были переданы по принадлежности в Росаккредитацию.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору)

Россельхознадзором в 2011 году привлекались к проведению мероприятий по контролю в качестве экспертных организаций 31 федеральное государственное бюджетное учреждение, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» переданы Россельхознадзору для обеспечения его деятельности. При этом общее количество проверок, административных расследований, проводимых с привлечением экспертов и экспертных организаций составило 1668.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В области ветеринарии:

В случаях нарушения требований законодательства о ветеринарии хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы.

В 2011 году установлено 33 760 нарушений требований законодательства о ветеринарии.

В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 12 168 предписаний, из числа выданных предписаний исполнено 10019, не исполнено 1053, срок исполнения выданных 1096 предписаний по состоянию на 31.12.2011 не наступил.

За нарушения требований законодательства в области ветеринарии к административной ответственности привлечены 4154 индивидуальных предпринимателя, 5524 должностных лица, 2205 юридических лиц, в том числе приостановлена деятельность 5 индивидуальных предпринимателей и 65 юридических лиц.

В рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 30 688 протоколов, наложено штрафов на сумму 80 281,9 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 73 275,3 тыс.руб., из них выплачено в добровольном порядке 71 368,5 тыс.руб. (88,9%), взыскано ФССП 1906,8 тыс.руб.

В 2011 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведены совместные проверки объектов ветеринарного надзора с органами:

- прокуратуры - 3797;
- МВД - 6663;
- Роспотребнадзора - 965;
- управления ветеринарией субъектов Российской Федерации - 2403;
- другими контролирующими органами - 1375.

Эти проверки осуществлялись на основании планов совместных проверок или соглашений о взаимодействии территориальных управлений Россельхознадзора с указанными контролирующими органами. В результате указанных проверок выявлено 12 162 нарушения.

По выявленным нарушениям требований законодательства в области ветеринарии передано 1127 материалов в прокуратуру и органы МВД.

В области карантинного фитосанитарного контроля

В случаях нарушения требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле хозяйствующим субъектам выдаются предписания об устранении выявленных нарушений, применяются штрафные санкции, в необходимых случаях материалы по нарушениям передаются в правоохранительные органы.

В 2011 году установлено 9 985 нарушений требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле.

В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 5 848 предписаний, в рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 10 457 протоколов, наложено штрафов на сумму 18197,3 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 13442 тыс.руб., из них выплачено в добровольном порядке 13119,3 тыс.руб., взыскано ФССП 322 тыс.руб.

По выявленным нарушениям требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле передано 2 дела в прокуратуру и органы МВД.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В 2011 году установлено 2 577 нарушений требований законодательства в указанной сфере деятельности.

В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 1 785 предписаний, в рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 1 775 протоколов, наложено штрафов на сумму 4 566 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 6 077,1 тыс.руб., из них выплачено в добровольном порядке 4 549,6 тыс.руб., взыскано ФССП 1 527,5 тыс.руб.

По выявленным нарушениям требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле передано 3 дела в прокуратуру и органы МВД.

В области государственного сортового и семенного контроля

Установлено 8 341 нарушение требований законодательства в сфере сортового и семенного контроля.

В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 3 798 предписаний, в рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 7 496 протоколов, наложено штрафов на сумму 8020,3 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 6 678 тыс.руб., из них выплачено в добровольном порядке 6284,5 тыс.руб., взыскано ФССП 394 тыс.руб.

По выявленным нарушениям требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле передано 92 дела в прокуратуру и органы МВД.

Государственный контроль и надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

При условии осуществления государственного надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в полном объеме, а с 01.08.2011 только при осуществлении государственного ветеринарного надзора установлено 5 610 нарушений законодательства. В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 2 853 предписания, в рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 3 897 протоколов, наложено штрафов на сумму 15 512,86 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 14 489,5 тыс.руб., из них выплачено в добровольном порядке 13 459,65 тыс.руб., взыскано ФССП 1 029,85 тыс.руб.

По выявленным нарушениям требований законодательства о карантинном фитосанитарном контроле передано 191 дело в прокуратуру и органы МВД. Было возбуждено 1 уголовное дело.

В области государственного земельного контроля (надзора)

Установлено 21 764 нарушения требований законодательства.

В рамках проведения проверок при выявлении нарушений законодательства выдано 9 577 предписаний, в рамках КоАП Российской Федерации по выявленным нарушениям составлено 11 387 протоколов, наложено штрафов на сумму 65,3 млн.руб., взыскано штрафов на сумму 50,1 млн. рублей.

По выявленным нарушениям требований законодательства передано 89 дел в прокуратуру и органы МВД. Было возбуждено 2 уголовных дела.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Общее количество проверок, проведенных Россельхознадзором в 2011 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 75 323, из них плановых проверок – 39 380, внеплановых проверок – 35 943, при этом 2010 году проверок, проведенных Россельхознадзором в отношении юридических

лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 82 808, из них плановых проверок – 50 541, внеплановых проверок – 32 267.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований в 2011 году – 54 678, в 2010 году – 52 467.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2011 году – 159 641 тыс. руб., в 2010 году – 131 160 тыс. руб.

Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок – 92 %, в 2010 году – 82%.

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) в области ветеринарии в динамике за 2010 – 2011 гг

Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок) за 2010 год - 98,4%, за 2011 год – 92,0%;

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществлен внутренний ветеринарный надзор, за 2010 год – 26,8%, за 2011 год – 25,8%;

Доля проведенных внеплановых проверок за 2010 год – 30,4%; за 2011 год – 55,9%.

Увеличение внеплановых проверок в 2011 году связано с возрастанием количества жалоб на нарушения требований законодательства в области ветеринарии, на основании которых по обращению территориальных управлений Россельхознадзора органами прокуратуры выдавались согласования о проведении внеплановых проверок.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда за 2010 год - 17,4%, за 2011 год - 20,5%;

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2010 год - 25,4%, за 2011 год - 22,9%;

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений за 2010 год – 3,9%, за 2011 год – 5,1%;

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за 2010 год - 4,7%, за 2011 год - 7,0%;

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний за 2010 год – 15,9%, за 2011 год – 13,3%;

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях за 2010 год - 71,8%, за 2011 год - 75,4%;

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний за 2010 год - 66,2%, за 2011 год - 69,0%;

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел за 2010 год – 1,9%, за 2011 год – 1,7%;

Доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок за 2010 год – 28,1, за 2011 год – 33,4%;

Доля проверок, проведенных Россельхознадзором с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного и административного наказания за 2010 год – 0,08%, за 2011 год – 0,13%.

Проверка подразделений (СББЖ), подведомственных органам управления ветеринарией субъекта Российской Федерации

	Количество СББЖ	Проверено	Выявлено нарушений
<u>2010 год</u>	1871	381	1705
<u>2011 год</u>	1808	400	1541

Сведения об административных правонарушениях в области ветеринарии

Установлено нарушений	Выдано предписаний	Составлено протоколов	Наложено штрафов тыс.руб.	Взыскано штрафов тыс.руб.	Взыскано штрафов (%)	Передано дел в прокуратуру, МВД
<u>2010 год</u> 35323	12749	28283	67320,5	59009,3	87,6	2222
<u>2011 год</u> 33 760	12 168	30 688	80281,9	73 275,3	91,3	10460

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в области карантина растений

В результате анализа деятельности территориальных управлений Россельхознадзора за 2011 год отмечено следующее:

1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 90%, в 2010 году - 92%;

2) доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составила 14%, в 2010 году - 19%;

3) доля проведенных внеплановых проверок 24%, в 2010 году - 15%

4) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 20,5%, в 2010 году - 24%.

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 21%, в 2010 году – 18,5%.

6) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, являющиеся причиной качественного ухудшения состояния земель сельскохозяйственного назначения, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 11%, в 2010 году - 5%,

7) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся

причиной ухудшения качества земель сельскохозяйственного назначения составила 4%, в 2010 году - 3%.

8) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 6%, в 2010 году – 5,6%.

9) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила 81%, в 2010 году - 77%.

10) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний – 82%, в 2010 году - 72%.

11) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2011 году – 0,035%, в 2010 году – 0,22%.

12) доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок составила 7%, в 2010 году – 1,8%.

13) доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2011 году - 0,07%, в 2010 году - 0,03%.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в области государственного контроля за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки.

Основные показатели эффективности проведения контрольно-надзорных мероприятий по годам (2010-2011 г.г.)

Наименование показателей	2010	2011
Проведено проверок	7701	8531
Выдано предписаний по выявленным нарушениям	2103	1785
Вынесено постановлений об административных правонарушениях	1918	2037
Сумма наложенных штрафов по административным правонарушениям (тыс. руб.)	5199	4566
Сумма взысканных штрафов по административным правонарушениям (тыс.руб.)	5088	6077,1

В результате анализа деятельности территориальных управлений Россельхознадзора за 2011 год отмечено следующее:

1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 73,4%, в 2010 году – 75,4%;

2) доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составила 21%, в 2010 году – 21,8%;

3) доля проведенных внеплановых проверок 22,6%, в 2010 году – 22,6%

4) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 10,9%, в 2010 году – 10,5%.

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 9,8%, в 2010 году – 12,4%.

6) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, являющиеся причиной качественного ухудшения состояния земель сельскохозяйственного назначения, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 3,5%, в 2010 году – 5,9%.

7) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной ухудшения качества земель сельскохозяйственного назначения составила 1%, в 2010 году – 1,5%.

8) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 0,8%, в 2010 году – 0,8%.

9) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила 47,4%, в 2010 году – 46%.

10) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний – 50,8%, в 2010 году – 46,3%.

11) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2011 году – 0,3%, в 2010 году – 0,2%.

12) доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок составила 5,1%, в 2010 году – 2,7%.

13) доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2011 году – 0,05%, в 2010 году – 0,02%.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) при
проведении государственного сортового и семенного контроля и его
эффективность.

Основные показатели эффективности проведения контрольных надзорных мероприятий в динамике (2010-2011 г.г.).

Наименование показателей	2010 г.	2011 г.
Проведено проверок	15 700	13 276
Выявлено нарушений	11 000	8 341
Отношение выявленных нарушений к общему количеству проведенных проверок, %	70,1	62,83
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	8 200	8 020,3
Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб.	7 500	6 678

В результате анализа деятельности территориальных управлений Россельхознадзора за 2011 год отмечено следующее:

1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 94,7 %, в 2010 году – 99,4%;

2) доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составила 18,7%, в 2010 году – 22,7%;

3) доля проведенных внеплановых проверок 31,5%, в 2010 году – 22,1%

4) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 8,4%, в 2010 году – 5,3%.

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 9,8%, в 2010 году - 5,9%.

6) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, являющиеся причиной качественного ухудшения состояния земель сельскохозяйственного назначения, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 4,1%, в 2010 году - 3,9%,

7) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной ухудшения качества земель сельскохозяйственного назначения составила 2%, в 2010 году – 2,6%.

8) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 7,4%, в 2010 году - 4,9%.

9) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила 80,7%, в 2010 году - 76,5%.

10) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний – 80%, в 2010 году – 92,8%.

11) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2011 году – 0,05%, в 2010 году – 0,016%.

12) доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок составила 4,2%, в 2010 году – 4,1%.

13) доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2011 году - 0,02%, в 2010 году - 0,01%.

Анализ и эффективность государственного контроля (надзора) в сфере безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Основные показатели деятельности Россельхознадзора в области государственного контроля и надзора за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в 2010-2011 годы

Показатель контрольной деятельности	2010	2011
Проведено проверок всего, тысяч	26	19,72
Выявлено нарушений всего, тысяч	11	5,6
Наложено штрафов, млн. рублей	25	15,5
Направлено материалов в правоохранительные органы	1481	191

В результате анализа деятельности территориальных управлений Россельхознадзора за 2011 год отмечено следующее:

1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 88,5%, в 2010 году – 93,3 %;

2) доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составила 298,8%, в 2010 году – 23,4%;

3) доля проведенных внеплановых проверок 15,4%, в 2010 году – 26,5% (в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» внесены изменения, согласно которым с 1 августа 2011 года Россельхознадзор осуществляет надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в рамках ветеринарного надзора);

4) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда – 21%, в 2010 году – 20,6%.

5) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составила 11,3%, в 2010 году – 11,1%.

6) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, являющиеся причиной качественного ухудшения состояния земель сельскохозяйственного назначения, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 5,4%, в 2010 году – 7,3%,

7) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной ухудшения качества земель сельскохозяйственного назначения составила 8,6%, в 2010 году – 8,5%.

8) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний – 82,4%, в 2010 году – 82,4%.

9) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составила 81,6%, в 2010 году – 80,7%.

10) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний – 0,1%, в 2010 году – 0,1%.

11) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2011 году – 5,6%, в 2010 году – 10,2%.

12) доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок составила 9%, в 2010 году – 0%.

13) доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания в 2011 году – 0%, в 2010 году – 0%.

Россельхознадзором прекращен оборот 2787 тонн контрафактных пестицидов и агрохимикатов, около 300 тонн уничтожено. О фактах незаконного оборота контрафактных и (или) фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов направлено 191 материал в правоохранительные органы. Результатом активной работы в течение шести лет является улучшение ситуации в этой сфере.

Эта тенденция свидетельствует о том, что достигнуто более полное соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, в результате чего обеспечено снижение риска нанесения вреда здоровью людей, животных и объектам окружающей природной среды.

Как положительный фактор, следует отметить, что на рынке пестицидов и агрохимикатов стало меньше пестицидов и агрохимикатов, не имеющих государственной регистрации. В результате планомерного осуществления государственного контроля и надзора, количество случаев их выявления неуклонно сокращалось.

Вопреки сложившейся положительной тенденции в области контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами ст. 21 Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», в соответствии с которыми предусмотрено, что государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного экологического надзора, государственного ветеринарного надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, полномочия Россельхознадзора были сильно ограничены и Россельхознадзор лишается следующих своих полномочий:

1. Надзор за соблюдением правил и норм при хранении и реализации пестицидов.
2. Контроль соблюдения регламентов применения пестицидов и агрохимикатов.
3. Выявление и пресечение оборота контрафактных и фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов.
4. Осуществление контроля качества и законности происхождения ввозимых на территорию Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов.
5. Выявление незаконных захоронений, свалок непригодных, запрещенных к применению или с истекшим сроком хранения пестицидов и агрохимикатов, пресечение их оборота.
6. Осуществление наблюдения в целях проведения социально-гигиенического мониторинга в части безопасности пищевой продукции растительного происхождения.

Анализ и оценка эффективности государственного земельного контроля (надзора)

В результате анализа деятельности территориальных управлений Россельхознадзора за 2011 год отмечено следующее:

- 1) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, составило 93%, что на 2% выше 2010 года;
- 2) доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, в конкретном субъекте Российской Федерации) составила 14% (на 4% ниже показателя 2010 года);
- 3) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью

граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 10% (на 1% выше 2010 года).

100% таких проверок приходится на Управления Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям, по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Около 50% таких проверок приходится на Управление Россельхознадзора по Ставропольскому краю.

4) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) составила 14%, что на 1% больше 2010 года.

Примерно 50% таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отмечено в Управлениях Россельхознадзора по Кабардино-Балкарской Республике, по Ростовской области, по Пензенской области, по Республике Тыва, по Забайкальскому краю и Амурской области.

5) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, являющиеся причиной качественного ухудшения состояния земель сельскохозяйственного назначения, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 8% (на уровне прошлого года),

б) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной ухудшения качества земель сельскохозяйственного назначения (в процентах от общего числа проверенных лиц) составила 6% (на уровне прошлого года).

В 12 территориальных управлениях Россельхознадзора отмечена тенденция к увеличению доли таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с прошлым годом.

7) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) – 23% (на 3 % ниже уровня прошлого года).

8) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) составила 86% (на 7% больше, чем в 2010 году).

9) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 79% (на 7% этот показатель выше 2010 года).

10) проверки, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения), выявлены в Управлениях Россельхознадзора по Владимирской области (2%), по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области (1%), по Оренбургской области (1,3%), по Курганской области (1,5%), по Приморскому краю и Сахалинской области (1%).

11) доля заявлений Россельхознадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) составила 13% (на 5% меньше прошлого года). Снижение процента по сравнению с прошлым годом связано с улучшением качества представления территориальными управлениями Россельхознадзора информации в органы прокуратуры.

12) проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - в Управлениях Россельхознадзора по Республике Северная Осетия-Алания (4% от общего числа проведенных проверок), по Ростовской области (1%), по Республике Башкортостан (1%), по Пензенской области (1%).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В сфере ветеринарии

Организация и проведение внутреннего ветеринарного надзора в 2011 году осуществлялись Россельхознадзором в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в области ветеринарии, что позволило обеспечить эпизоотическое благополучие и ветеринарно-санитарную безопасность в субъектах Российской Федерации, за

исключением африканской чумы свиней (АЧС), которая имеет тенденцию к распространению из-за недостаточно эффективного проведения мер по предупреждению возникновения и ликвидации АЧС органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При реализации надзорных и ограничительных мероприятий по предупреждению распространения заразных болезней животных часто возникает необходимость их незамедлительного (внепланового) осуществления на объектах ветеринарного надзора.

Действующая система согласования таких мероприятий, осуществляемая в соответствии с законодательством, органами прокуратуры субъектов Российской Федерации, не обеспечивает требуемой срочности принятия решения о проведении внеплановых проверок.

Органы прокуратуры часто отказывают в проведении указанных внеплановых контрольно-надзорных мероприятий, что, как следствие, может привести к появлению и распространению особо опасных болезней животных и нанести значительный экономический ущерб хозяйствующим субъектам, субъектам Российской Федерации и в целом экономике Российской Федерации.

В области карантина растений

Действующее законодательство не позволяет в полной мере обеспечить фитосанитарную безопасность Российской Федерации:

а) Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены ряд изменений в Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений:

– отменено требование о сопровождении ввезенной на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции карантинным сертификатом при ее перемещении по территории Российской Федерации.

– предусмотрено требование сопровождения подкарантинной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, карантинным сертификатом при ее перемещении по территории Российской Федерации.

Отмена требования о сопровождении карантинным сертификатом ввезенной подкарантинной продукции при ее перемещении по территории Российской Федерации не позволяет отслеживать пути возможного распространения карантинных объектов, что может привести к созданию неблагоприятных фитосанитарных условий возделывания сельскохозяйственных культур. С увеличением объемов международной торговли и расширением географии поставок подкарантинной продукции, что особенно актуально в связи с вступлением России в ВТО, многократно возросли фитосанитарные риски заноса и распространения карантинных объектов.

Актуальными проблемами, способными ухудшить фитосанитарную обстановку и нанести ущерб продовольственной безопасности России в настоящее время являются:

- прекращение осуществления фитосанитарного контроля в пунктах пропуска на российско-казахстанском и российско-белорусском участках границы, в связи с функционированием таможенного союза;

- недостаточное техническое оснащение пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, их соответствие Типовым требованиям к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации карантинного фитосанитарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 271.

В области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

На протяжении последних лет относительная стабилизация в сельскохозяйственном производстве способствует росту российского рынка химических средств защиты растений и агрохимикатов. В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, сельхозтоваропроизводителям предусмотрены субсидии из федерального бюджета на приобретение минеральных удобрений. В отдельных регионах из региональных бюджетов компенсируется часть затрат как по внесению минеральных удобрений, так и по применению средств защиты растений.

Быстрый рост объема рынка пестицидов в последние годы делает его чрезвычайно привлекательным для недобросовестных производителей и продавцов пестицидов. Поле деятельности бизнеса, связанное с оборотом пестицидов, криминализируется. Рынок пестицидов наполнен контрафактной и фальсифицированной продукцией, которая не только не сохраняет должным образом урожай, но, в большинстве случаев, существенно ухудшает его качество, загрязняет окружающую среду.

Учитывая тенденцию планомерного снижения применения в Европе химических средств защиты растений и ужесточающиеся требования к их свойствам, Россельхознадзор ожидает дальнейшее активное продвижение запрещенных в странах Евросоюза веществ на рынок и, соответственно, территорию Российской Федерации, что, безусловно, негативно отразится на состоянии химической, экологической и продовольственной безопасности страны.

В настоящее время в сельскохозяйственном производстве ежегодно применяется 64-65 тысяч тонн средств защиты растений (пестицидов) и более 2,16 миллионов тонн минеральных удобрений.

Без применения средств защиты растений, в первую очередь химических, производство продукции растениеводства, как в мировой практике, так и в России невозможно. Без применения минеральных удобрений земли утрачивают свое плодородие из-за истощения.

От грамотного применения пестицидов и агрохимикатов зависит не только величина урожая, но и его безопасность как для человека, так и для животных, что в конечном итоге также относится к здоровью человека. Существенное значение имеет предотвращение загрязнения почвы пестицидами и токсическими веществами (соли тяжелых металлов, радионуклиды) содержащимися в минеральных удобрениях.

Только грамотным сочетанием методов защиты растений – агротехнический, механический, биологический и, как крайняя мера при невозможности обеспечить получение высокого и качественного урожая этими методами, использование химических средств защиты растений.

Несоблюдение регламентов применения пестицидов и агрохимикатов приводит не только к получению опасной продукции, но, зачастую к потерям, а иногда и к гибели урожая.

Особую тревогу вызывает применение фальсифицированных, запрещенных или с истекшим сроком хранения пестицидов, которые крайне негативно влияют на растение, продукцию и почву.

Фальсификация минеральных удобрений – заниженное содержание питательных элементов, компенсируется инертными наполнителями содержащие указанные токсиканты, что приводит не только к недобору ожидаемого урожая, но и к загрязнению ими почвы.

Неправильное применение пестицидов и агрохимикатов, кроме того, приводит к загрязнению водоемов, водных биологических объектов и других организмов далее по биологической цепи.

Применение пестицидов и агрохимикатов является важнейшей составляющей технологии производства продукции растениеводства. По этой причине, контроль и надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в сельскохозяйственном производстве в мировой практике доверяется только специалистам в этой области – агрономам и, соответственно, государственным органам, отвечающим за обеспечение сельскохозяйственного производства.

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» внесены изменения. Согласно этим изменениям указанный надзор должны осуществлять только федеральные органы исполнительной власти в области экологического и

санитарно-эпидемиологического надзора, а не в области сельского хозяйства, как это осуществлял до 1 августа 2011 года Россельхознадзор.

Сохраненные в рамках ветеринарного надзора полномочия контроля (надзор) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами относятся лишь к кормам, продукции животного происхождения, к использованию пестицидов в животноводческих помещениях и внешним паразитам животных.

Вместе с тем, активную и результативную деятельность Россельхознадзора по пресечению оборота контрафактных и фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов неоднократно отмечали крупнейшие производители средств защиты растений на различных конференциях, в том числе Союз европейских производителей средств защиты растений в 2006 году письменно в адрес Председателя Правительства России М.Е. Фрадкова.

Таким образом, нужно не только сохранить, но и обеспечить дальнейшее развитие ранее существующего порядка обеспечения контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами и их качества. Ранее гигиена персонала при производстве и применении пестицидов являлась прерогативой санэпиднадзора, предотвращение выбросов токсичных веществ при производстве и транспортировке пестицидов и агрохимикатов – прерогатива надзора в области экологического надзора, применение, хранение при сельскохозяйственном производстве являлось, как во всем мире, прерогативой надзора в области сельского хозяйства.

В настоящее время контроль (надзор) за применением и хранением пестицидов и агрохимикатов, как государственная функция, полностью отсутствует.

Передача контроля (надзора) за качеством и использованием пестицидов и агрохимикатов непрофильным ведомствам приведет к негативным последствиям для продовольственной безопасности страны, производству опасной продукции, загрязнению почв опасными токсикантами.

Примеры стран, когда в сельскохозяйственном производстве контроль использования пестицидов и агрохимикатов осуществляют непрофильные ведомства, отсутствуют.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В связи с принятием Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» с 21 октября 2011 г. отменено действие Федерального закона от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» с 21 октября 2011 г. отменено действие Федерального закона от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».

Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» в части отмены государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

В результате ликвидирована правовая основа системы государственного надзора и контроля в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

До вступления в силу указанных Федеральных законов Россельхознадзор осуществлял следующие функции:

- государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации.

Упразднение государственного надзора и контроля за безопасностью и качеством экспортируемого зерна и продуктов его переработки, а также отсутствие в стране системы исполнения требований стран-получателей, не обеспечат исполнения государственных гарантий поставок качественной и безопасной продукции, что приведет к возникновению препятствий российскому экспорту зерна и продуктов его переработки.

Россельхознадзор считает необходимым осуществлять государственный контроль за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки с обязательным сопровождением этой продукции сертификатами качества при вывозе её с территории Российской Федерации.

В области государственного земельного контроля (надзора)

В целом в 2011 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведена эффективная работа по осуществлению государственного земельного контроля (надзора). Ряд показателей деятельности были выше по сравнению с 2010 годом. Судебная практика имеет положительную динамику по сравнению с 2010 годом.

Территориальные управления Россельхознадзора начали работу по взысканию ущерба, нанесенного почвам как объекту окружающей среды противоправными действиями (бездействиями) виновными лицами в результате осуществления ими хозяйственной деятельности. Возмещение вреда имеет приоритетное значение и работа в указанном направлении будет продолжена территориальными управлениями в 2012 году.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В области ветеринарного надзора

В целях безотлагательной реализации надзорных и ограничительных мероприятий по предупреждению распространения заразных болезней животных и незамедлительного (внепланового) осуществления на поднадзорных объектах ветеринарного надзора предлагается внести изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, органами ветеринарного надзора в случаях подозрения в возникновении и распространении особо опасных болезней животных без согласования с органами прокуратуры.

Также насущным вопросом при осуществлении ветеринарного надзора является отсутствие в статье 23.14. КоАП перечня должностных лиц Россельхознадзора, которые уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях при осуществлении государственного ветеринарного надзора. В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в эту статью КоАП.

С целью противодействия возникновения коррупции среди учреждений, подведомственных органам управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, и снижения административных барьеров в деятельности хозяйствующих субъектов Россельхознадзор считает необходимым отменить плату при оформлении учреждениями, подведомственными органам управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, ветеринарных сопроводительных документов (ветеринарных свидетельств форм №№ 1, 2, 3 и ветеринарных справок формы № 4).

В качестве мер по ликвидации излишних административных барьеров предлагается следующее:

1. Отменить согласования перевозок поднадзорных грузов (кроме живых продуктивных животных и кормов для них) главным государственным ветеринарным инспектором субъекта Российской Федерации, в который производится ввоз груза.

2. Установить, что услуги по выдаче внутренних ветеринарных сопроводительных документов являются бесплатными для хозяйствующих субъектов при сохранении оплаты за бланки ветеринарных сопроводительных документов.

В области карантинного фитосанитарного контроля

Внесенный в Правительство Российской Федерации проект «Федерального закона о карантине растений» содержит ряд положений, принятие которых не позволит обеспечить фитосанитарную безопасность России.

Для обеспечения фитосанитарной безопасности страны в условиях членства России в ВТО необходимо принятие федерального закона «О карантине растений» с учетом мнения Россельхознадзора, ведущих ученых в области защиты и карантина растений Российской Федерации, положениями которого должно быть предусмотрено:

- осуществление обеззараживания подкарантинных объектов, в том числе подкарантинной продукции, в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

- осуществление функции по проведению лабораторных анализов и экспертиз с целью установления фитосанитарного состояния подкарантинной продукции в карантинных фитосанитарных целях подведомственными Россельхознадзору организациями;

- создание системы контроля подкарантинной продукции, как отечественного, так и импортного происхождения, на всех этапах от места ее выращивания (заготовки) до места назначения, в том числе путем создания системы предварительных электронных уведомлений;

- введения практики сопровождения ввезенной подкарантинной продукции при ее перевозках по территории Российской Федерации карантинными сертификатами и др.

Необходимо введение практики применения Международных стандартов по фитосанитарным мерам законодательно, а также повышение административной ответственности для хозяйствующих субъектов за нарушение в области карантина растений.

Кроме того, считаем необходимым исключить контрольно-надзорные мероприятия в области карантина растений из сферы действия Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», так как проверки в целях обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности, в большинстве случаев, носят экстренный характер и не могут эффективно осуществляться с периодичностью, предусмотренной указанным законом.

Для совершенствования государственного контроля в области карантина растений необходимо:

- продолжить совершенствование нормативной правовой базы в области карантина растений;

- повысить ответственность юридических и физических лиц за нарушения в области карантина растений.

В области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

В связи с отсутствием органа, в полномочия которого входит осуществление контроля (надзора) за применением и хранением пестицидов и агрохимикатов, как государственная функция, необходимо внесение соответствующие изменения в Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», а также в иные нормативные правовые акты с целью определения такого органа государственной власти и наделения его соответствующими полномочиями.

В области государственного контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки

В настоящее время отсутствует основной нормативный акт, определяющий правовые основы исполнения Россельхознадзором полномочий по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Таким образом, необходимо внести изменения в законодательство Российской Федерации, устанавливающие соответствующий вид государственного контроля (надзора).

Российская Федерация может стать единственной страной из числа крупнейших производителей зерна, которая отказалась от контроля качества зерна и продуктов его переработки. Это создает серьезные риски для развития отечественного агропромышленного комплекса и экономики страны в целом, для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, сохранения статуса нашей страны как одного из главных поставщиков зерна на мировой рынок. Повышается вероятность экспорта зерна, не отвечающего по характеристикам требованиям стран-импортеров, что может стать причиной наложения запрета на импорт зерна из России.

В области государственного сортового и семенного контроля

В соответствии с подпунктом 5.5.3. Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 (далее – Положение), Россельхознадзор принимает решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений, при этом такие решения принимаются в рамках осуществляет контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантин растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте.

Однако из формулировки пункта 5.5. Положения следует, что указанная функция относится к полномочиям в сфере определяемого карантинного фитосанитарного состояния семян, а не к их сортовой принадлежности и

качественному состоянию. При этом в указанных целях не могут приниматься решения о проведении сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений на границе и на транспорте.

Таким образом, проблема заключается в том, что полномочия по осуществлению государственного сортового и семенного контроля, переданные Россельхознадзору от Минсельхоза России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», прямо не указаны в Положении, что не позволяет Россельхознадзору проводить эффективный государственный контроль и надзор на рынке семян по обеспечению прав российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, фермеров, садоводов и огородников на приобретение семян сельскохозяйственных растений надлежащего качества.

В связи с этим, требуется внесение изменений в Положение.

Деятельность Россельхознадзора по осуществлению государственного сортового и семенного контроля регламентирована ведомственными нормативными правовыми актами Минсельхоза России в области семеноводства сельскохозяйственных растений являются:

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 06.10.1999 № 690 «Об утверждении Положения о порядке аккредитации апробаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и Положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 10.11.1999 № 1967);

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18.10.1999 № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059);

- приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000 № 2165);

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.07.2000 № 663 «Об утверждении Положения о порядке проведения инспекционного контроля за деятельностью органов по сертификации семян, испытательных лабораторий и сертифицированными семенами» (зарегистрирован Минюстом России 17.08.2000 № 2360);

- приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17.07.2000 № 664 «Об утверждении Положения о порядке аккредитации физических и юридических лиц на право определения посевных качеств семян сельскохозяйственных растений», (зарегистрирован Минюстом России 18.08.2000 № 2363).

Указанные ведомственные нормативные правовые акты Минсельхоза России устарели и требуют переработки.

Также для эффективного проведения мероприятий по государственному сортовому и семенному контролю необходимо повысить административную ответственность юридических и физических лиц за ввоз и реализацию на территории Российской Федерации некачественных и фальсифицированных семян сельскохозяйственных растений.

В области государственного земельного контроля (надзора)

Россельхознадзором ведется направленная работа по совершенствованию земельного законодательства.

Совместно с Минсельхозом России:

- были подготовлены и направлены предложения по внесению изменений Федеральный закон от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части установления срока аренды земель сельскохозяйственного назначения не менее трех лет. Законопроект согласован со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и направлен в Правительство Российской Федерации;

- были направлены предложения по внесению дополнений в ч. 1 ст. 23.15 КоАП РФ в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьи 8.8. (в части административных правонарушений, совершённых в отношении земель сельскохозяйственного назначения) органами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения. Указанные предложения отражены в проекте Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части повышения ответственности за порчу земель», направленного в Правительство Российской Федерации.

Россельхознадзор также принял участие в разработке Критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612.

Вместе с тем, Россельхознадзор принимает участие:

- в исполнении поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Зубкова от 05.04.10 № ВЗ-П11-1942 по вопросу реализации комплекса мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, по сохранению и повышению плодородия почв в долгосрочной перспективе;

- совместно с Минсельхозом России в исполнении плана мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и

формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р;

- в исполнении Плана мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в установленной сфере деятельности.

Руководитель

С.А. Данкверт

Схема размещения территориальных управлений Россельхознадзора

Территориальные управления Россельхознадзора по состоянию на 31 декабря 2011 года.

№ п/п	Наименование территориального органа	Перечень обслуживаемых субъектов	Фед. код	Место нахождения аппарата управления
1.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Белгородской области	Белгородская область	31	г. Белгород
2.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям	Брянская область, Смоленская область	32 67	г. Брянск
3.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Владимирской области	Владимирская область	33	г. Владимир
4.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Воронежской и Волгоградской областям	Воронежская область, Волгоградская область	36 34	г. Воронеж
5.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калужской области	Калужская область	40	г. Калуга
6.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям	Костромская область, Ивановская область	44 37	г. Кострома

7.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москва, Московской и Тульской областям	город Москва, Московская область, Тульская область	77 50 71	г. Москва
8.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Липецкой области	Липецкая область	48	г. Липецк
9.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Орловской и Курской областям	Орловская область, Курская область	57 46	г. Орел
10.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Рязанской и Тамбовской областям	Рязанская область, Тамбовская область	62 68	г. Рязань
11.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тверской и Псковской областям	Тверская область, Псковская область	69 60	г. Тверь
12.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ярославской области	Ярославская область	76	г. Ярославль
13.	Управление по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Республика Карелия, Архангельская область, Ненецкий автономный округ	10 29 83	г. Петрозаводск
14.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми	Республика Коми	11	г. Сыктывкар
15.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Вологодской области	Вологодская область	35	г. Вологда

16.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Калининградской области	Калининградская область	39	г. Калининград
17.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	город Санкт-Петербург, Ленинградская область	78 47	г. Санкт-Петербург
18.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Мурманской области	Мурманская область	51	г. Мурманск
19.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новгородской области	Новгородская область	53	г. Новгород
20.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Дагестан	Республика Дагестан	5	г. Махачкала
21.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Ингушетия	Республика Ингушетия	6	г. Назрань
22.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кабардино-Балкарской Республике	Кабардино-Балкарская Республика	7	г. Нальчик
23.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Калмыкия	Республика Калмыкия	8	г. Элиста
24.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Карачаево-Черкесской Республике	Карачаево-Черкесская Республика	9	г. Черкесск
25.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Северная Осетия — Алания	Республика Северная Осетия - Алания	15	г. Владикавказ

26.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чеченской Республике	Чеченская Республика	20	г. Грозный
27.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	Краснодарский край, Республика Адыгея	23 1	г. Краснодар
28.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ставропольскому краю	Ставропольский край	26	г. Ставрополь
29.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Астраханской области	Астраханская область	30	г. Астрахань
30.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области	Ростовская область	61	г. Ростов-на-Дону
31.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Башкортостан	Республика Башкортостан	2	г. Уфа
32.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Мордовия	Республика Мордовия	13	г. Саранск
33.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан	Республика Татарстан	16	г. Казань
34.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Удмуртской Республике	Удмуртская Республика	18	г. Ижевск
35.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чувашской Республике	Чувашская Республика	21	г. Чебоксары

36.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кировской области	Кировская область	43	г. Киров
37.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Нижегородской области и Республике Марий Эл	Нижегородская область, Республика Марий Эл	52 12	г. Нижний Новгород
38.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области	Оренбургская область	56	г. Оренбург
39.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пензенской области	Пензенская область	58	г. Пенза
40.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пермскому краю	Пермский край	59	г. Пермь
41.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Самарской области	Самарская область	63	г. Самара
42.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области	Саратовская область	64	г. Саратов
43.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ульяновской области	Ульяновская область	73	г. Ульяновск
44.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Курганской области	Курганская область	45	г. Курган
45.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Свердловской области	Свердловская область	66	г. Екатеринбург

46.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Тюменской области, Ямало-Ненецкому и Ханты-Мансийскому автономным округам	Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ	72 89 86	г. Тюмень
47.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Челябинской области	Челябинская область	74	г. Челябинск
48.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Бурятия	Республика Бурятия	3	г. Улан-Удэ
49.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Тыва	Республика Тыва	17	г. Кызыл
50.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Хакасия	Республика Хакасия	19	г. Абакан
51.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай	Алтайский край, Республика Алтай	22 4	г. Барнаул
52.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Красноярскому краю	Красноярский край	24	г. Красноярск
53.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Иркутской области	Иркутская область	38	г. Иркутск
54.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области	Кемеровская область	42	г. Кемерово

55.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области	Новосибирская область	54	г. Новосибирск
56.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Омской области	Омская область	55	г. Омск
57.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области	Томская область	70	г. Томск
58.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области	Забайкальский край, Амурская область	75 28	г. Чита
59.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Саха (Якутия)	Республика Саха (Якутия)	14	г. Якутск
60.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Приморскому краю и Сахалинской области	Приморский край, Сахалинская область	25 65	г. Владивосток
61.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу	Камчатский край, Чукотский автономный округ	41 87	г. Петропавловск-Камчатский
62.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области	Магаданская область	49	г. Магадан
63.	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области	Хабаровский край, Еврейская автономная область	27 79	г. Хабаровск

Приложение № 2
к Докладу

Схема размещения Федеральных государственных бюджетных учреждений Россельхознадзора

По состоянию на 31.12.2011 в ведении Россельхознадзора находилось 39 федеральных государственных бюджетных учреждений.

1.	Забайкальский референтный центр Россельхознадзора	672000, Забайкальский край, г. Чита, Амурская, 7
2.	Башкирский референтный центр Россельхознадзора	450008, Уфа, ул. Пушкина, 106
3.	Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория	308800, Белгородская область, г. Белгород, ул. Студенческая, 32
4.	Брянская межобластная ветеринарная лаборатория	241520, Брянская область, Брянский р-он, с. Супонево, ул. Шоссейная, 7
5.	Волгоградский референтный центр Россельхознадзора	400079, Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Самарская, 3а
6.	Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов	123022, г. Москва, Звенигородское шоссе, 5
7.	Всероссийский центр карантина растений	123308, город Москва, проспект Маршала Жукова, 1.
8.	Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория	664005, г. Иркутск, ул. Боткина, 4
9.	Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория	236038, Калининградская область, г. Калининград, ул.Танковая, 15
10.	Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория	684007, Камчатский край, г. Елизово, ул. Новая, 8
11.	Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория	350004, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Калинина, 15
12.	Кабардино-Балкарский референтный центр Россельхознадзора	360051, г. Нальчик, ул. 9 Мая, 1
13.	Красноярский референтный центр Россельхознадзора	660049,г. Красноярск, ул. Сурикова, 54в
14.	Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория	650051, г. Кемерово, ул. Муромцева ,2а
15.	Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория	196158, г. Санкт-Петербург, Московское шоссе, 15
16.	Ленинградский референтный	196600, г. Санкт-Петербург,

	центр Россельхознадзора	Пушкин, Софийский бульвар, 4 а
17.	Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория	685000, г. Магадан, ул. Чукотская, 20а
18.	Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры	129223, г. Москва, проспект Мира, ВВЦ, д. 119, стр. 334
19.	Нижегородский референтный центр Россельхознадзора	603107, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 97
20.	Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория	630007, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 5
21.	Омский референтный центр Россельхознадзора	644031, Омская область, г. Омск, ул. 10 лет Октября, 197
22.	Оренбургский референтный центр Россельхознадзора	460052, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Монтажников, 34
23.	Орловский референтный центр Россельхознадзора	302040, г. Орел, ул. Пожарная, 72
24.	Приморская межобластная ветеринарная лаборатория	692502, Приморский край, г. Уссурийск, ул. Белинского, 3
25.	Ростовский референтный центр Россельхознадзора	344034, г. Ростов-на-Дону, Синявский пер., 21 в
26.	Самарский референтный центр Россельхознадзора	443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 171
27.	Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория	410064, Саратовская область, г. Саратов, Ленинский р-он, ул. Блинова, 13
28.	Сахалинская межобластная ветеринарная лаборатория	693000, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, ул. Саранская, 17-А
29.	Свердловский референтный центр Россельхознадзора	620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 15б
30.	Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория	355000, г. Ставрополь, Старомарьевское шоссе, 34
31.	Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория	420087, Республика Татарстан, г. Казань, Советский р-н, ул. Родины, 25-А
32.	Тверская межобластная ветеринарная лаборатория	170007, г. Тверь, ул. Шишкова, 100
33.	Тульская межобластная ветеринарная лаборатория	301130, Тульская область, Ленинский р-он, пос. Ленинский, ул. Мира, 13
34.	Федеральный центр охраны здоровья животных	600901, Владимирская область, г. Владимир, мкр. Юрьевец
35.	Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и	127486, г. Москва, ул. Пяловская, д. 5А, стр. 2

	продуктов его переработки	
36.	Хабаровский референтный центр Россельхознадзора	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, д. 65
37.	Центральная научно- методическая ветеринарная лаборатория	111622, г. Москва, ул. Оранжевая, 23
38.	Центральная научно- производственная радиологическая ветеринарная лаборатория	656056, г. Барнаул, ул. Горького, 4
39.	Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория	454006, г. Челябинск, Свердловский тракт, 20

Приложение № 3
к Докладу

№ n/n	Наименование контрольно- надзорной или разрешительной функции	Нормативный правовой акт, предусматривающий функцию	Наименование внутреннего нормативного документа (административные регламенты, методики, инструкции, порядки, аттестации и прочее)
1.	Контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты	<p>Федеральный закон от 24.04.2000 № 52-ФЗ «О животном мире».</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327</p>	<p>Рекомендации по формированию и реализации территориальными управлениями Россельхознадзора планов проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению ими переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты (письмо от 09.06.2008 № ФС-ГК-4/5628</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 13.06.2006 № 171 «О типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2006 № 8123)</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 29.11.2007 № 596 «Об утверждении Порядка организации работы по контролю за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» (зарегистрирован Минюстом России 20.12.2007 № 10784) (утратил силу с 21.11.2011</p>
2.	Контроль безопасности	Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве	

	<p>продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок</p>	<p>и безопасности пищевых продуктов».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2000 № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения».</p>	
3.	<p>Лицензирование фармацевтической деятельности и производства лекарственных средств для животных</p>	<p>Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (утратил силу с 21.10.2011).</p> <p>Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p> <p>Постановление Правительство Российской Федерации от 03.09.2010 № 684 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (утратило силу с 06.12.2011);</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от</p>	<p>Приказ Россельхознадзора от 25.10.2010 № 412 «О лицензировании фармацевтической деятельности»</p> <p>Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию производства лекарственных средств, предназначенных для животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 11.06.2009 № 222 (зарегистрирован Минюстом России 30.06.2009 № 14171)</p> <p>Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств, предназначенных для животных, утвержденный приказом Минсельхоза России от 08.07.2009 № 265 (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2009 № 14516).</p>

		06.07.2006 № 416 «Об утверждении Положения о лицензировании фармацевтической деятельности» (утратило силу с 08.01.2012)	
4.	Регистрация лекарственных средств для животных и кормовых добавок	Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327	Правила государственной регистрации лекарственных средств для животных и кормовых добавок, утвержденные приказом Минсельхоза России № 48 от 01.04.2005 (зарегистрирован Минюстом России от 14.04.2005 № 6510)
5.	Регистрация кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов	Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности». Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2002 № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327	Приказ Минсельхоза России от 06.10.2009 № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2009 № 15239)
6.	Оформление разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и	Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых

	кормовых добавок для животных		добавок для животных, подкарантинной продукции, утвержденный приказом Минсельхоза России от 09.01.2008 № 1 (зарегистрирован Минюстом России от 11.02.2008 № 11136) (утратил силу с 28.01.2012).
7.	Надзор (контроль) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами с 01.08.2011 надзор за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора	Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	
8.	Контроль за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных	Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»	Приказ Минсельхоза РФ от 18.01.2011 № 11 «О порядке осуществления контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом 11.02.2011 № 19821)
9.	Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов (разрешительная функция)	Федеральный закон от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».	Приказ Минсельхоза России от 17.06.2009 № 231 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (зарегистрирован Минюстом России 13.07.2009 № 14330) Приказ Минсельхоза России от 10.07.2007 № 357 «Об

			утверждении Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов» (зарегистрирован Минюстом России 02.08.2007 № 9942).
10.	Государственный сортовой и семенной контроль	<p>Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации».</p>	<p>Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 06.10.1999 № 690 «Об утверждении Положения о порядке аккредитации апробаторов сортовых посевов сельскохозяйственных растений и Положения о порядке аккредитации отборщиков проб из партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 10.11.1999 № 1967).</p> <p>Приказ Минсельхоза России от 17.07.2000 № 663 «Об утверждении Положения о порядке проведения инспекционного контроля за деятельностью органов по сертификации семян, испытательных лабораторий и сертифицированными семенами» (зарегистрирован Минюстом России 16.08.2000 № 2360).</p> <p>Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18.10.1999 № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20.01.2000 № 2059).</p> <p>Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян</p>

			сельскохозяйственных и лесных растений» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000 № 2165).
11.	Государственный земельный контроль	<p>Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле».</p>	Приказ Минсельхоза России от 07.09.2009 № 411 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного контроля» (зарегистрирован Минюстом России 03.11.2009 № 15164)
12.	* Аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по	<p>Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».</p> <p>Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» (утратил силу с 20.10.2011).</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p>	Приказ Минсельхоза России от 13.06.2006 № 171 «О типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2006 № 8123).

	<p>подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации</p> <hr/> <p>до 01.11.2011</p>	<p>Федерации от 30.07.2004 № 327.</p> <p>Положение об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 163.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий».</p>	
13.	<p>** Государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна</p>	<p>Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» (утратил силу с 20.10.2011).</p> <p>Положение о Федеральной</p>	<p>Приказ Минсельхоза России от 13.06.2006 № 171 «О типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2006 № 8123).</p>

	<p>при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна в государственный резерв, при его хранении в составе государственного резерва и транспортировке</p> <hr/> <p>до 20.10.2011 государственный контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов переработки зерна</p>	<p>службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»</p>	<p>Приказ Министерства сельского хозяйства от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации».</p> <p>(зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 № 15775).</p>
14.	<p>*** Государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также</p>	<p>Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки».</p>	<p>Приказ Минсельхоза России от 13.06.2006 г. № 171 «О типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом</p>

	<p>побочных продуктов переработки зерна при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации</p> <hr/> <p>до 20.10.2011</p>	<p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 305 «О мерах по обеспечению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью крупы, муки, макаронных и хлебобулочных изделий».</p>	<p>России 28.07.2006 № 8123).</p> <p>Приказ Министерства сельского хозяйства от 21.08.2009 № 384 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна, крупы в государственный резерв, при их хранении в составе государственного резерва и транспортировке, при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2009 № 15775).</p>
15.	<p>Оформление фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов</p>	<p>Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений».</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p>	<p>Приказ Минсельхоза России от 14.03.2007 № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов» (зарегистрирован Минюстом России 20.04.2007 № 9304).</p>
16.	<p>Организация проведения обеззараживания подкарантинной продукции</p>	<p>Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений».</p> <p>Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.</p>	<p>Приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008 № 12361).</p>

17.	Установление и упразднение карантинных фитосанитарных зон, установление и отмена карантинного фитосанитарного режима	Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	Приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинных фитосанитарных зон, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008 № 11281).
18.	Проведение контрольных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов	Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	Приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009 № 13982)
19.	Организация и осуществление контроля и надзора за выполнением юридическими лицами и гражданами правил и норм обеспечения карантина растений при производстве, заготовке, ввозе на территорию Российской Федерации, вывозе с территории Российской Федерации, перевозках, хранении, переработке, использовании и реализации подкарантинной продукции	Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений». Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	Приказ Минсельхоза России от 03.09.2002 № 681 «Правила обеспечения карантина растений при ввозе, хранении, перевозке, переработке и использовании зерна и продуктов его переработки, ввозимых на территорию Российской Федерации в продовольственных, кормовых и технических целях (зарегистрирован Минюстом России от 03.09.2002 № 681).
20.	**** Выдача импортных карантинных разрешений <hr/> до 19.05.2011	Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».	Приказ Минсельхоза России от 09.01.2008 № 1 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и

		Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 327.	фитосанитарному надзору государственной функции по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции (зарегистрирован Минюстом России от 11.02.2008 № 11136).
--	--	--	--

* Аккредитация испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации проводилась Россельхознадзором до 01.11.2011. С этого момента в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845 «О Федеральной службе по аккредитации» указанные полномочия были переданы Федеральной службе по аккредитации.

** Государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, при поставке (закладке) зерна в государственный резерв, при его хранении в составе государственного резерва и транспортировке осуществлялся Россельхознадзором до 20.10.2011 до вступления в действие ст. 48 Федерального закона от 19.07.2011 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании».

*** Россельхознадзором государственный контроль за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации осуществлялся до 20.10.2011.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2011 № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» данные полномочия перешли к:

- а) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- б) таможенными органами.

**** Выдача импортных карантинных разрешений производилась Россельхознадзором до 19.05.2011 и была отменена Решением № 83 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «О вступлении в силу Протоколов от 21 мая 2010 года в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер».