

# О Т Ч Е Т

## о деятельности

### Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2018 год

Общественный совет при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (2-го созыва, далее – Совет) образован на основании приказа Россельхознадзора от 07.04.2017 № 318, которым утверждено Положение о Совете, а приказом Россельхознадзора от 12.04.2018 № 342 утвержден его состав в количестве 20 человек, рекомендованный Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации на основании проведенных конкурсных отборов.

В период деятельности Общественного совета с соблюдением необходимых процедур и на основании личного заявления из состава исключен В.И. Лисиненко.

В настоящее время Общественной палатой Российской Федерации проводятся конкурсные процедуры по отбору в состав совета соответствующей кандидатуры.

Распоряжением руководителя Россельхознадзора заместитель руководителя С.А. Алексева назначена секретарем Совета, которым проводятся необходимые организационные мероприятия, связанные с деятельностью Совета и взаимодействием с центральным аппаратом Службы.

По своей сути Общественный совет является эффективно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля, обеспечивающим реализацию «принципов открытости» деятельности Россельхознадзора и его подведомственных подразделений.

Практически на всех заседаниях Совета присутствует руководитель Службы или его заместители, а также должностные лица, выступающие в качестве экспертов по специфическим вопросам, связанным с организацией и проведением контрольно-надзорной деятельности и проведения экспертизы поднадзорной продукции по показателям безопасности и качества, что позволяет в ходе дискуссий давать объективную оценку по рассматриваемой на заседаниях Совета тематике.

В целях повышения уровня организационной деятельности Совета утверждены регламентирующие деятельность Общественного совета при Россельхознадзоре следующие документы:

- кодекс этики члена Общественного совета ([http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/etika\\_os.pdf](http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/etika_os.pdf));

- регламент работы Общественного совета при Россельхознадзоре ([http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/reglament\\_os.pdf](http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/public/reglament_os.pdf));

- состав информации о деятельности Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, обязательной для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/council/files/infoOS.pdf>.

Деятельность Совета в 2018 году осуществлялась в рамках Плана

работы, согласованного руководителем Россельхознадзора и утвержденного председателем Общественного совета, в который включены вопросы, рекомендованные Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденного решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 55 – с, а также особое внимание уделено вопросам, связанным с деятельностью Россельхознадзора по исполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности.

В 2018 году на заседаниях Совета рассмотрены следующие вопросы:

- итоги реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2017 год;

- об исполнении Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 годы и обсуждение проекта Плана на 2018 -2019 годы;

- результаты работы Россельхознадзора с обращениями граждан в 2017 и в 2018 годах;

- о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора;

- экспертная оценка плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов;

- отчет Счетной палаты Российской Федерации о проведении ежегодного контрольного мероприятия по исполнению Россельхознадзором федерального бюджета, представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации, направленных в Россельхознадзор по результатам проведенного ежегодного контрольного мероприятия, а также принятых Россельхознадзором мер по выполнению представления и предписания Счетной палаты Российской Федерации по результатам проведенного ежегодного контрольного мероприятия по исполнению федеральным органом исполнительной власти федерального бюджета, в том числе, мер по устранению причин и условий выявленных недостатков нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Кроме того, рассмотрены актуальные вопросы, относящиеся к сфере деятельности Россельхознадзора:

- об особенностях работы ФГИС «Меркурий»;

- о деятельности Россельхознадзора в повышении экспортного потенциала сельскохозяйственной продукции и взаимодействии по этим вопросам с другими федеральными органами исполнительной власти и контролирующими органами иностранных государств;

- об исполнении Россельхознадзором требований Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности

Российской Федерации» и мерах по предупреждению нарушений режима перемещения сельскохозяйственной продукции по территории Единого Экономического Союза (ЕЭС).

Общественным советом в 2018 году рассмотрено 23 плановых вопроса и проведено 8 заседаний: 5 проведены в очном формате, где рассмотрено 18 вопросов; 3 заседания проведены путем заочного голосования, в рамках которых рассмотрено 7 вопросов, при этом члены Совета на постоянной основе участвовали в рассмотрении проектов нормативно-правовых актов, размещаемых на портале федеральных проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Общественной экспертизе и экспертной оценке подверглись следующие проекты документов в сфере деятельности Россельхознадзора:

- об утверждении Положения о комиссии по служебным спорам Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов;

- об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата;

- о внесении изменений в Методику проведения конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Порядок работы конкурсной комиссии для проведения конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы, утвержденные приказом Россельхознадзора от 2 марта 2018 г. № 176;

- о внесении изменений в Положение о кадровом резерве Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и кадровых резервах территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное приказом Россельхознадзора от 11 декабря 2017 г. № 1189;

- об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

- о внесении изменения в приложение № 1 к приказу Россельхознадзора от 1 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и

фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- об утверждении административного регламента исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом «об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

- об утверждении формы проверочного листа (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

Члены Совета напрямую выражали свое мнение на портале [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

В 2018 году рассматривались и другие общественно-значимые вопросы, рекомендованные Общественной палатой Российской Федерации. Подготовлено заключение по пенсионной реформе и направлено в Общественную палату Российской Федерации. Заключение размещено в открытом доступе в сети «Интернет» - [http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/council/files/conclusion\\_pension.pdf](http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/council/files/conclusion_pension.pdf).

Также члены Совета выразили свое мнение по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Рекомендации Общественного совета, замечания и предложения, зафиксированные в протоколах заседаний, регулярно направлялись руководству Россельхознадзора и учитывались в практической деятельности ведомства, а при необходимости – в Правительство Российской Федерации, Минсельхоз России и другие федеральные органы исполнительной власти.

### **Об участии членов ОС в разных мероприятиях**

В 2018 году члены Общественного совета на регулярной основе принимали участие в:

- заседаниях Коллегии Россельхознадзора (Цветкова Е.В.);
- публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и причин возникновения типовых нарушений обязательных требований (К.В. Всеволожский, М.С. Головин, А.П. Красильников, Л.М. Сургучева, Е.В. Цветкова);

- в совещаниях Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (М.Л. Мамиконян, Л.М. Сургучева);

- в совещаниях и семинарах, проводимых Россельхознадзором (М.С. Головин, В.В. Манаенков, Т.Л. Обухова, Е.В. Цветкова);

- в мероприятиях, организуемых Общественной палатой Российской Федерации (совещания руководства, семинары и отчетные пленарные заседания – Е.В. Цветкова);

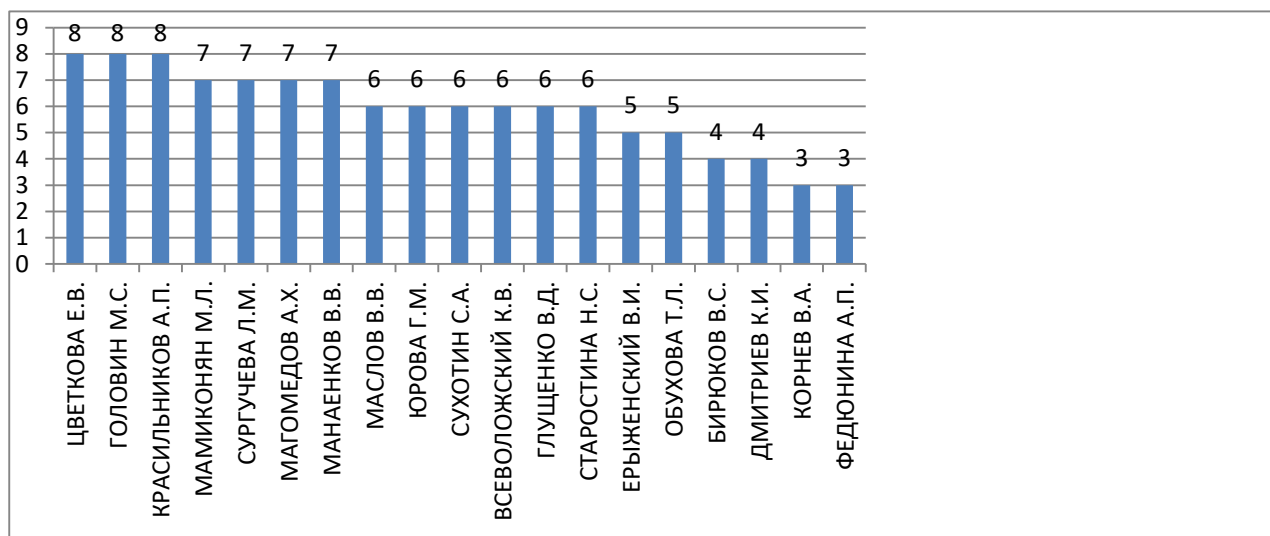
В ряде комиссий Россельхознадзора, и в частности:

- Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (15.08.2018 г., 8.11.2018 г. - Е.В. Цветкова, М.С. Головин);

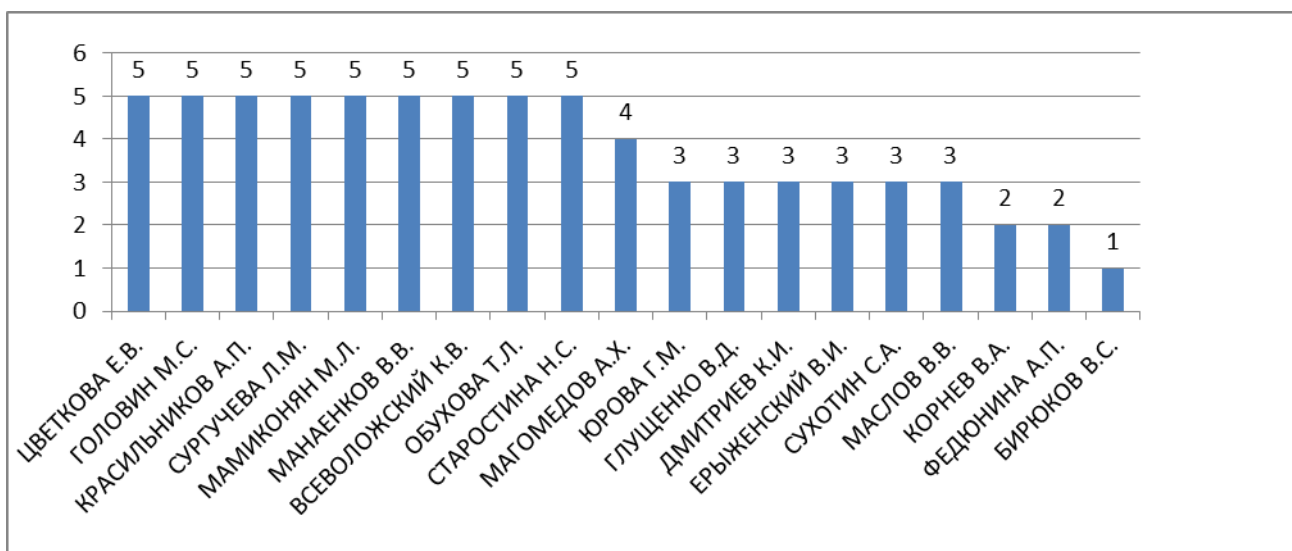
- Конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Россельхознадзоре (13.09.2018 г., 27.12.2018 г. – Е.В. Цветкова).

Члены совета принимали участие в заседаниях рабочих групп, созданных в Службе, оперативных совещаниях проводимых руководством Россельхознадзора, а также в выставках, форумах и круглых столах, организуемых отраслевыми объединениями предпринимателей.

Участие членов Совета в заседаниях и заочных голосованиях (количество раз)

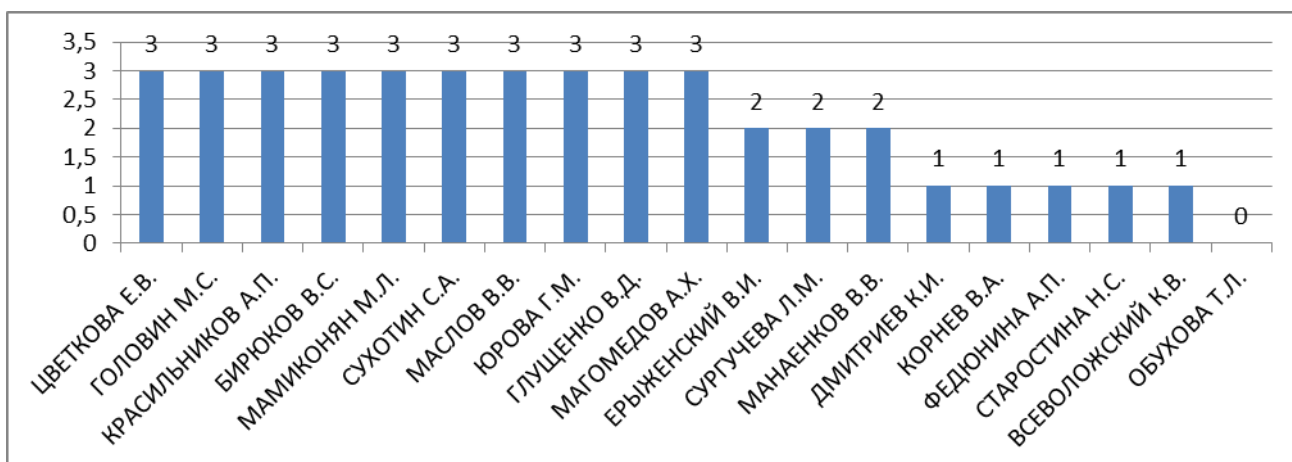


Участие членов Совета в очных заседаниях (количество раз)



Участие членов Совета в заочных голосованиях (количество раз)

График 3



На постоянной основе на официальном сайте Россельхознадзора в соответствующем разделе «Общественный совет» размещалась следующая информация: план работы Совета на год; отчет о работе Совета в истекшем году; анонсы о планируемых заседаниях Общественного совета и пресс-релизы по итогам таких заседаний; итоги рассмотренных вопросов (протоколы заседаний и экспертные заключения); информация о правоустанавливающих документах о деятельности Совета, составе Совета, Положение о Совете; организационно-методические материалы Общественной палаты Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (презентации в понятном формате); контактная информация Совета.

В соответствии с «Перечнем типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения», утвержденных приказом Министерства Культуры Российской

Федерации от 25 августа 2010 г. № 558, а также в целях упорядочения работы с документами, их систематизации и классификации в 2018 году на основании Положения об Общественном совете при Россельхознадзоре, утвержденного приказом Россельхознадзора от 7 апреля 2017 г. № 318, разработана номенклатура дел Совета, которая введена в действие приказом Россельхознадзора от 12 апреля 2018 г. № 342. В состав номенклатуры вошли дела с постоянным сроком хранения - Протоколы заседаний Общественного совета при Россельхознадзоре и документы к ним, а также дела с временным сроком хранения - планы работы Совета, отчеты о его выполнении, переписка с ФОИВ и др. организациями по вопросам деятельности и др.

В отчетном году нареканий и жалоб к деятельности Общественного совета при Россельхознадзоре со стороны граждан и организаций, а также негативной реакции на поддержанные Советом вопросы не поступало.

### **Об участии членов Общественного совета в деятельности Референтных групп Россельхознадзора.**

В Россельхознадзоре приказом от 16 февраля 2016 г. № 79 утвержден перечень референтных групп в количестве 6 (<http://www.fsvps.ru/fsvps/public/refgroups.html>).

В рамках протокольного решения Общественного совета при Россельхознадзоре от 14.06.2018 г. № 2 члены Совета, возглавляя свои отраслевые объединения, одновременно вошли в состав референтных групп по направлениям деятельности Россельхознадзора, которые организованы для обсуждения проблем правоприменительной практики и однозначности требований законодательства Российской Федерации в сфере полномочий Россельхознадзора, а также иных вопросов, касающихся бизнес-сообщества, а именно:

1. Референтная группа по вопросам обеспечения экспорта, импорта продукции животного происхождения, международного сотрудничества, внешнего ветеринарного надзора, возглавляет которую заместитель Руководителя Россельхознадзора К.А. Савенков. Из членов Совета в неё вошли: В.С. Бирюков, М.С. Головин, В.А. Корнев, М.Л. Мамиконян, В.В. Манаенков, Л.М. Сургучева.

2. Референтная группа по вопросам фитосанитарного надзора, экспорта, импорта подкарантинной продукции и семенного контроля, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене. Из членов Совета в неё вошли: К.В. Всеволожский, М.С. Головин, К.И. Дмитриев, А.П. Красильников, В.В. Манаенков.

3. Референтная группа по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора С.А. Алексеева. Из членов Совета в её составе: Е.В. Цветкова, А.П. Федюнина, Г.М. Юрова.

4. Референтная группа по вопросам эпизоотического благополучия территории Российской Федерации и использования в контрольно-надзорной деятельности отраслевых информационных систем, обеспечения

взаимодействия в рамках деятельности открытого правительства, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё вошли: В.С. Брюков, В.Д. Глущенко, В.В. Манаенков, В.В. Маслов, Г.М. Юрова.

5. Референтная группа по вопросам обеспечения контрольно-надзорных мероприятий в сфере оборота на территории Российской Федерации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок для животных, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов. Из членов Совета в неё входит: В.С. Бирюков, К.И. Дмитриев, В.В. Манаенков, Л.М. Сургучева, А.П. Федюнина.

6. Референтная группа по вопросам земельного надзора, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, которую возглавляет заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускаене. Из членов Совета в её составе: В.С. Бирюков, М.С. Головин, В.В. Манаенков.

Информация о деятельности референтных групп: составы, положения, планы работ на год, протоколы заседаний размещены в соответствующем разделе «Референтные группы» официального сайта Россельхознадзора ([www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru)) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://www.fsvps.ru/fsvps/public/refgroups.html> .

Представительство членов Общественного совета в каждой референтной группе позволяло в 2018 году повысить вовлеченность в деятельность Россельхознадзора и принимать участие заинтересованному кругу лиц в принятии управленческих решений, а также участвовать в проводимой работе по обеспечению информационной доступности и открытости Россельхознадзора в целом.